

Предпосылки для концессии в Кыргызстане

- **Айгуль Султанкулова**
- главный специалист отдела правового обеспечения, методологии и международного сотрудничества NAAPDC

СВОТ Анализ Кыргызского Сектора Энергетики

Сильные стороны

Развитая гидроэнергетика без долгов
Почти 100% доступ к электроэнергии
Минимальные потребности в инвестициях во внутренний рынок

Слабые стороны

Стесненность в ресурсах
Преимущественно гидроэнергетика
Импорт ископаемого топлива
Слабое функционирование
Высокие потери, коррупция
Бедность

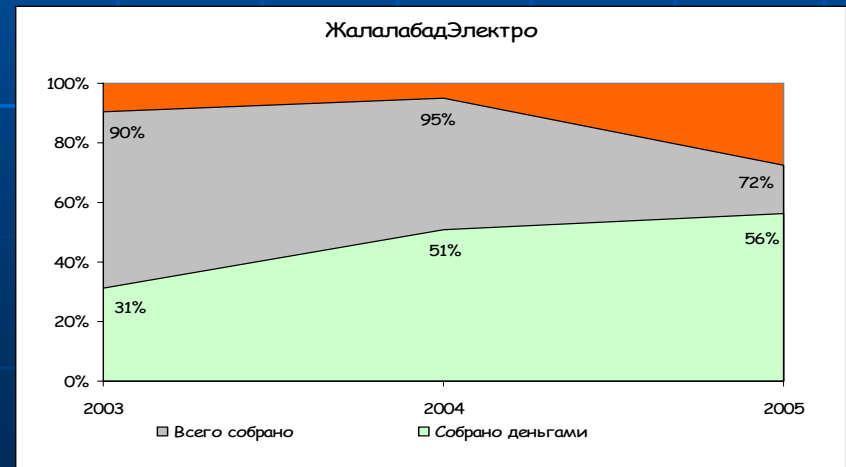
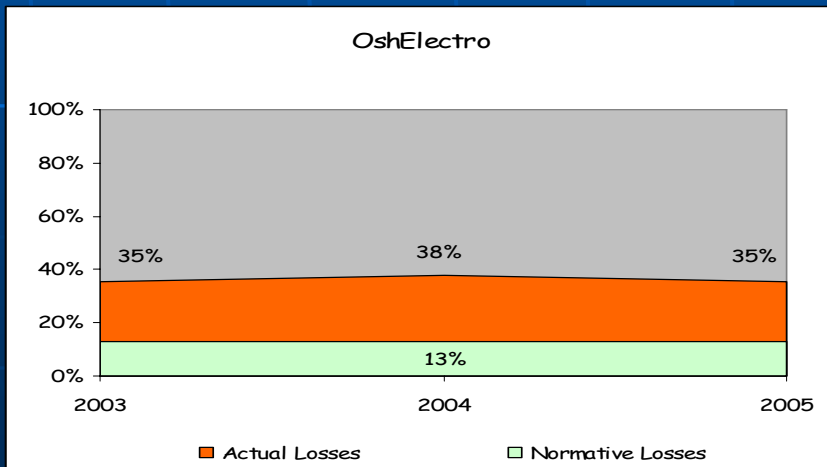
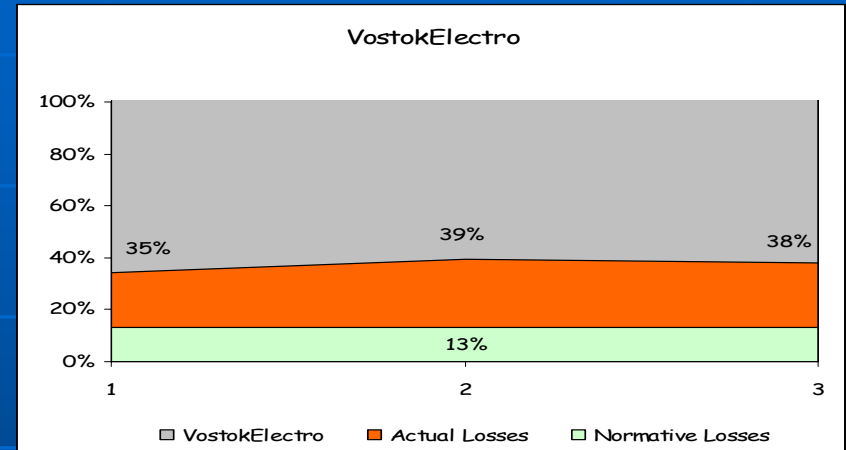
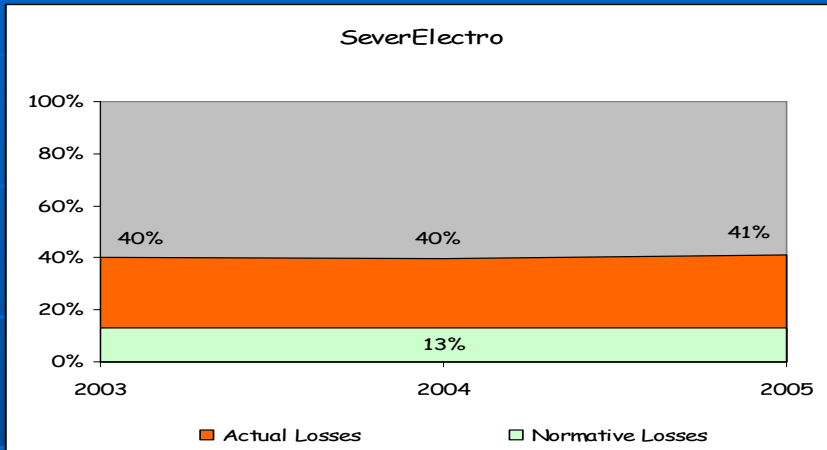
Возможности

Стабилизация и усиление макро ситуации
Бедность снижается
Лучшие шансы для экспорта электроэнергии
Рост потребления в регионе

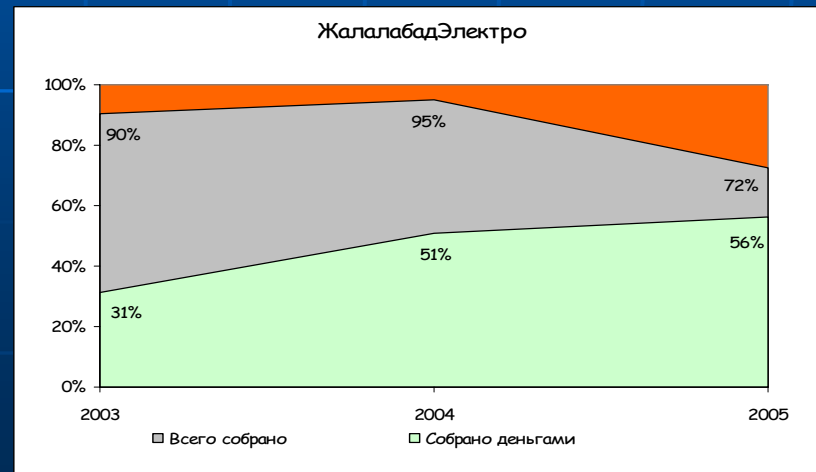
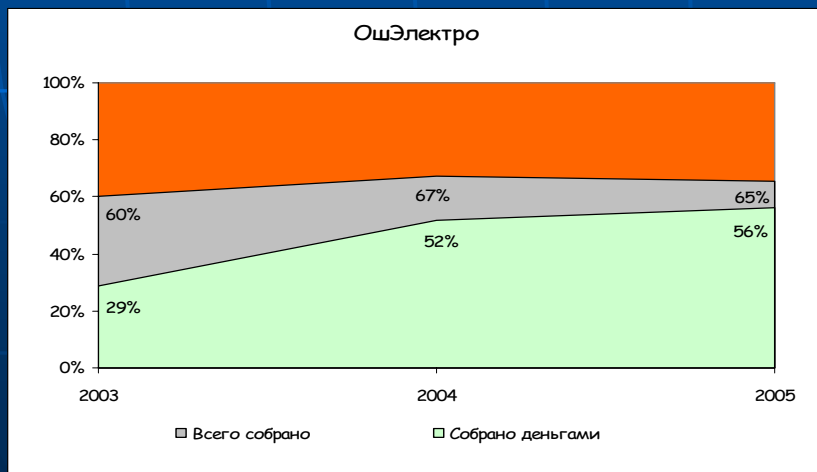
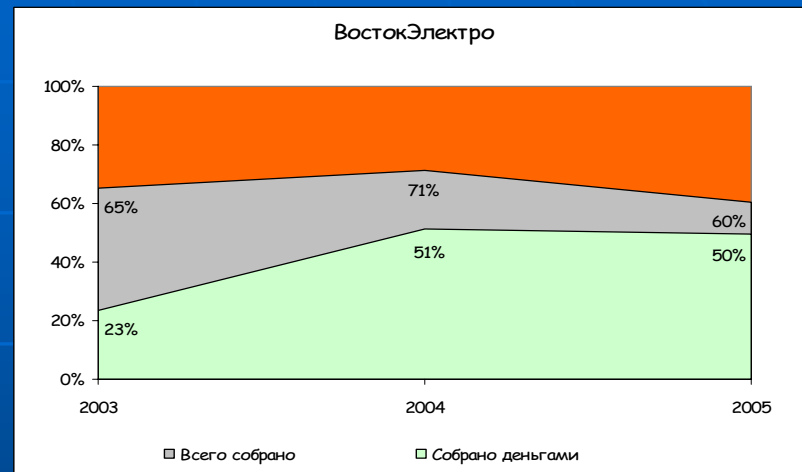
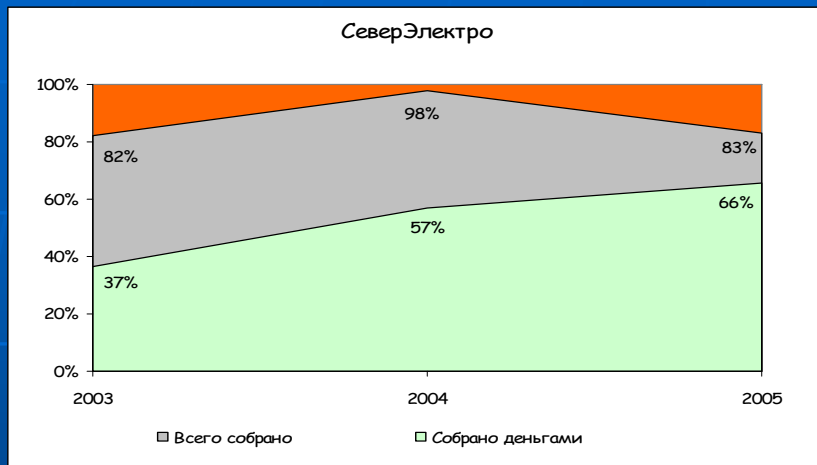
Опасности

Энергетическая безопасность
Повышение цен на ископаемое топливо
Отсутствие региональной кооперации

Нет реального снижения потерь Потери все еще велики – 43% в 2005 году



Сбор оплаты наличными улучшается, но еще довольно низкий – 47% по системе в 2005 году



Структура тарифов по функциям

(центы США/кВтч)

| Функция | Международны й | Кыргызская Республика |
|---------------|-------------------|--------------------------|
| Производство | 3.5 | 0.3 |
| Передача | 0.5 | 0.3 |
| Распределение | 2.0 | 2.0 |
| Всего | 6.0 | 2.6 |

Преимущества Кыргызской Республики:

Полностью развитая гидроэнергетика, следовательно затраты ниже

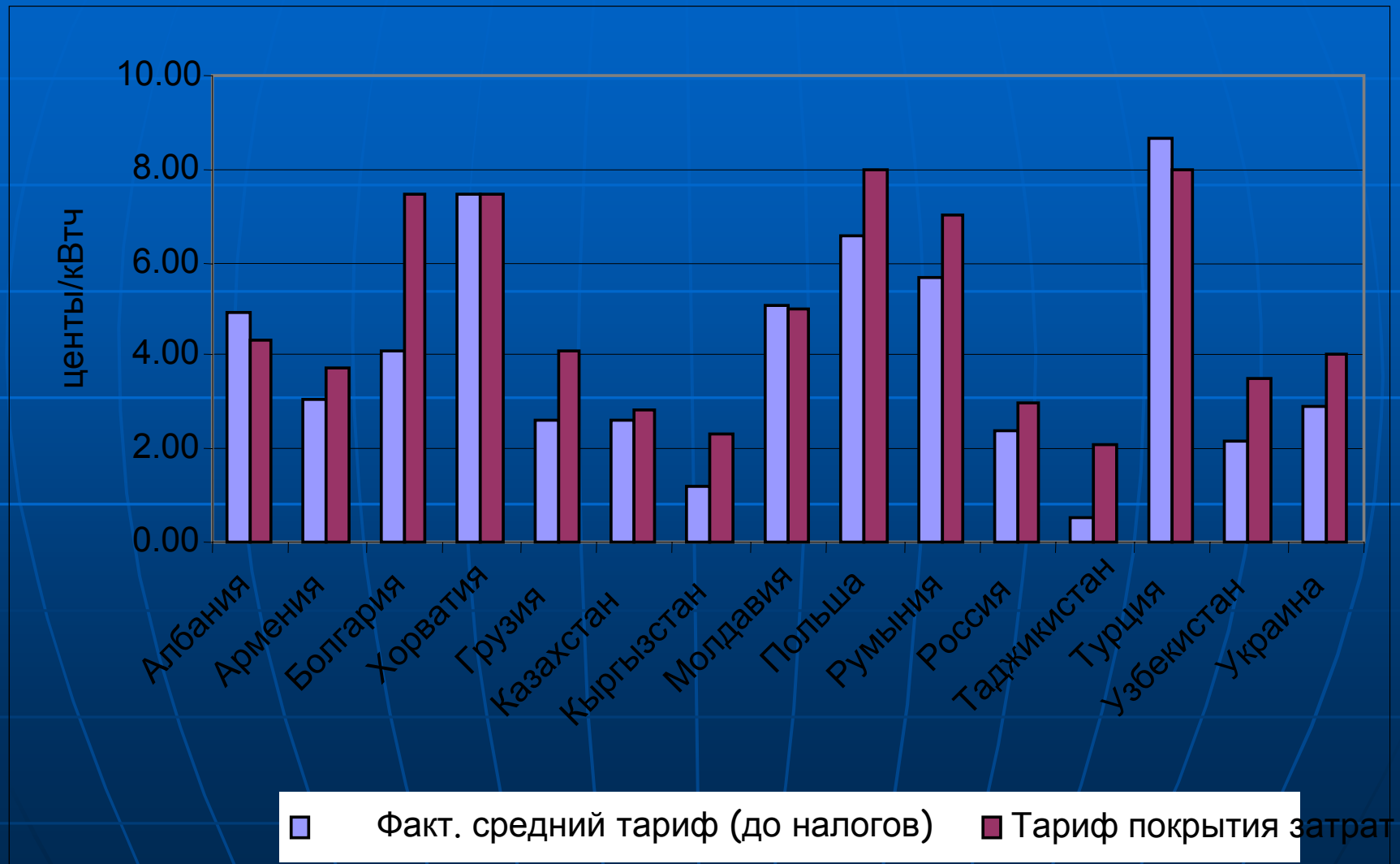
Не нужны значительные инвестиции в передачу

В основном нужны инвестиции в распределение –

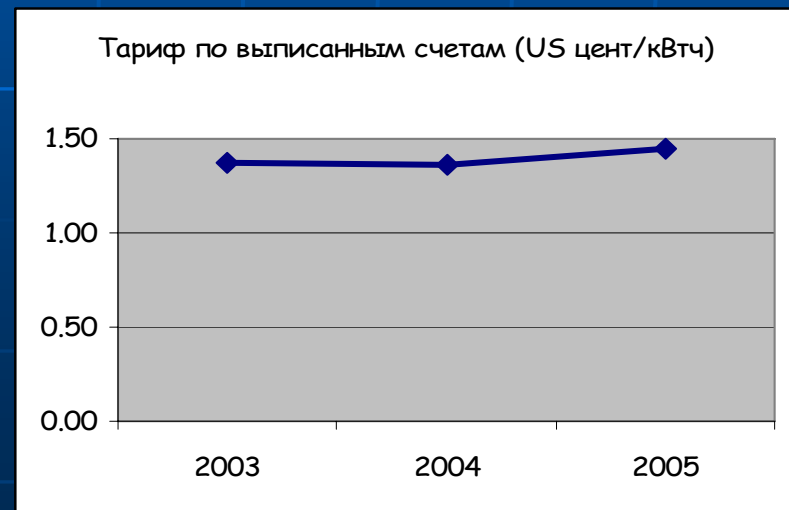
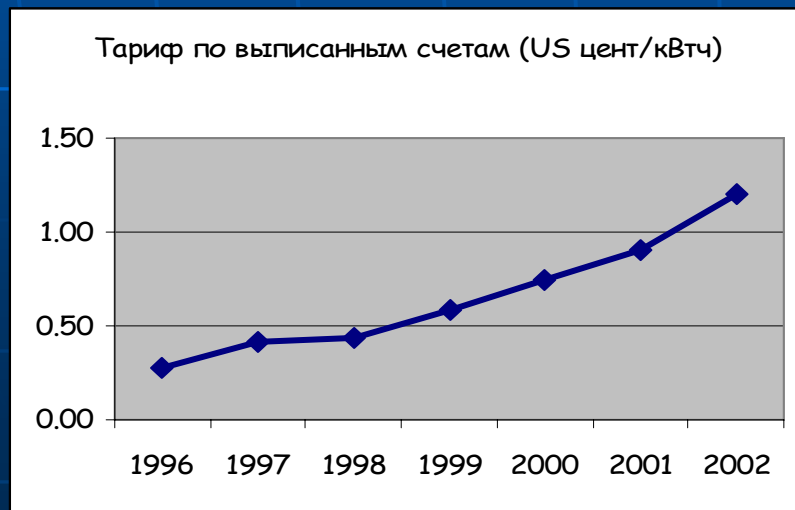
но низкие затраты на рабочий персонал снижает инвестиции

Важно – уровень 2.6 ц/кВтч не включает инвестиций в Бишкекскую ТЭЦ 2, Камбарату 2 и т.д.

Тарифы в Кыргызстане по сравнению с другими странами



В результате, новых инвестиций в энергетику не было с 2002 года



Инвестиционные меры

- Инвестиции, ориентированные на энергетическую безопасность
 - Инвестиции в распределение – наибольший приоритет - 250 – 300 миллионов долларов США
 - Инвестиции в производство
 - Реабилитация Уч-Курганской ГЭС
 - Создать зимние мощности
 - Реабилитация Бишкекской ТЭЦ 1 для использования большего количества угля
 - Построить Бишкекскую ТЭЦ 2 на угле
 - Требуется импорт угля и/или необходимы проекты по добыче угля
- Рост экспорта электроэнергии приведет к росту экономики, ориентированной на
 - Инвестиции в передачу
 - Подстанция Датка, ЛЭП Датка-Кемин – высокий приоритет
 - Инвестиции в производство
 - Камбарата 2; много проектов ГЭС средних размеров

Частные инвесторы для Кыргызской энергетики

- Интерес до сих пор достаточно низкий, но есть заинтересованные инвесторы
 - Интер РАО ЕЭС России
 - AES из США
 - Фонд Ага Хана
 - Придут больше инвесторов если политика реализации будет надежной
- Инвесторы говорят:
 - Нужно Правительство как партнер
 - Будут работать только с МФИ в финансировании
 - Первое, это то, что рамки политики будут неизменными
 - Другое, это то, что не придут другие инвесторы
- МФИ придут только тогда, когда будут правильные рамки политики

Действия, необходимые для привлечения частных инвесторов

- Действия Парламента:
 - Утвердить Фазу IV программы приватизации Кыргызэнерго
 - Внести изменения в законы, позволяющие приватизацию Бишкекских ТЭЦ 1 и ТЭЦ 2 и т.д.
- Действие со стороны Президента по принятию Среднесрочной тарифной политики
- Действия Правительства:
 - Сформулировать и принять стратегию развития сектора энергетики
 - Подготовит список проектов для участия частного сектора
 - Содействовать в проведении конференции инвесторов
 - Реализовать прозрачный процесс в выборе инвесторов

1. Основные задачи Концессии

- Привлечение в сектор частных инвестиций без гарантии Правительства.
- Внедрить наилучшие методы управления и коммерческой практики для сокращения коммерческих потерь
 - и тем самым укрепить финансы всего сектора электроэнергетики

Участие частного сектора в секторе энергетики поддерживает приоритеты СРС

■ Рост:

- Высокий «сигнальный» эффект привлечения прямых иностранных инвестиций в сектор для других частных инвесторов
- Инвестиции в распределение требуются:
 - для сокращения технических потерь на внутреннем рынке и увеличения свободной электроэнергии на экспорт
 - для гарантии того, что другие производственные виды деятельности (сельское хозяйство, производство, услуги) продолжали иметь доступ к качественному энергоснабжению
- Первый шаг в привлечении интереса частного сектора для более амбициозных планов по увеличению экспорта и др. проектов, направленных на рост (Камбарата?)

■ Управление:

- Участие частного сектора в энергетике продемонстрировало бы желание Правительства противостоять заинтересованным кругам и решать вопросы управления/коррупции в секторе

■ Предоставление основных услуг:

- Участие частного сектора необходимо для инвестиций а инвестиции необходимы для улучшения качества услуг, предоставляемых потребителям

Принципы Концессии

- Правительство предоставляет Концессионеру:
 - Эксклюзивное право на управление и содержание активов для обеспечения электроснабжения:
 - всем потребителям, частным и государственным
 - На территории действия концессии
 - на определенный период
 - однако, не предоставляется право на отчуждение этих активов до тех пор, пока Правительство не одобрит такого отчуждения
- В Соглашении о Концессии оговаривается следующее:
 - **Территория действия Концессии.** К примеру, существующая территория Чуйской, Таласской областей и г.Бишкек.
 - **Активы, передаваемые концессионеру** (оборудование, механизмы, запасные части, транспортные средства, технические чертежи, исследования или отчеты и т.п.)
 - **Срок действия Концессии.** Обычно от 20 до 25 лет

Активы Концессии

- Концессионер финансирует, за свой собственный счет:
 - Изменения, модификации или замену существующих активов, которые считает необходимыми или надлежащими,
 - с тем условием, что это не уменьшит стоимость, полезность или оставшийся срок эксплуатации этих активов.
 - и дополнения к существующим активам.
- По окончании концессии, все эти активы возвращаются или передаются Правительству

Обязательства Концессионера по обслуживанию

- Безопасное, адекватное и непрерывное электроснабжение потребителей на территории действия Концессии
 - Показатели деятельности определяются в Соглашении о концессии.
- Если Правительство установит, что Концессионер не выполняет оговоренные показатели деятельности, могут налагаться штрафы
 - Штрафы определяются в Соглашении о концессии. (пример на следующем слайде).

Пример показателей деятельности

- Стандарты обслуживания потребителей, определенные в Соглашении о концессии:
 - Напряжение — \pm [X процент от номинального]
 - Частота — 50 Гц \pm [X процент]
 - Максимальная продолжительность отключений:
 - [X часов] по причине разрыва проводника, постороннего препятствия на линии, несрабатывания изолятора, поломки или аварии на столбе, сгорания предохранителя,
 - [X часов] по причине выхода из строя трансформатора, выключателя или оборудования подстанции, при наличии запасных частей на территории действия Соглашения о Концессии,
 - [X дней]. По причине выхода из строя трансформатора (35кВ ил 10кВ),
 - И т.п....
- Штрафы за неисполнение показателей деятельности определяются в Соглашении о концессии:
 - Концессионеру создать механизм подачи жалоб для потребителей относительно стандартов услуг.
 - Штрафы за каждый день, в который количество неудовлетворенных жалоб превышает количество, указанное в Соглашении о Концессии
 - Штрафы применяются лишь тогда, когда количество неудовлетворенных жалоб превышает определенное количество за любой определенный месяц.
- Соглашение о концессии предусматривает пересмотр показателей деятельности через несколько лет.

Инвестиционные обязательства

- Инвестиционные обязательства Концессионера определяются в Соглашении о концессии. Концессионер несет ответственность за составление подробной проектно-сметной документации, строительство, установку, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию, техническое обслуживание и исполнение своих инвестиционных обязательств.
- Концессионер мобилизует финансирование для инвестиций и обслуживает долги.

Минимальные инвестиционные обязательства концессионера, описанные в Соглашении о концессии

Например:

Капитальные инвестиции на территории действия концессии

- Замена воздушных линий 10 – 6кВ и 0.4кВ
 - Замена комплектных подстанций городских кабельных сетей и линий напряжением 10кВ и ниже
 - Замена кабелей и кабельных муфт городских кабельных сетей
 - Замена/ремонт трансформаторов 35кВ
 - Замена распределительного устройства и надлежащей аппаратуры регулирования и защиты на подстанциях 35кВ
 - Установка оборудования SCADA (системы сбора и обработки информации)
 - и т.п....
- Обратные средства
 - Техническая помощь и помощь в управлении

Схема финансирования концессии

- Концессионер финансирует свои инвестиционные обязательства
 - Капитал
 - Частный концессионер
 - Привлечение МФК/ЕБРР, других инвесторов, принимающих долевое участие в капитале
 - Долг (взятый концессионером)
 - Привлечение долга МФК/ЕБРР без предоставления гарантий Правительства
 - Правительству оказывать содействие в привлечении многосторонних и двусторонних финансовых организаций (прямое или рекредитованное Правительством финансирование, предоставленное концессионеру)

Финансовые аспекты

- Тарифы должны приносить доходы, необходимые для проведения эксплуатации и технического обслуживания, обслуживания долга, возврата на собственный капитал
 - Этот коммерчески необходимый тариф на территории действия концессии определяется на весь срок действия концессии в Соглашении о концессии.
 - Однако по социальным причинам Правительство и концессионер могут оговорить в Соглашении о концессии медленное повышение тарифа в направлении коммерчески необходимого тарифа
- Разница между коммерчески необходимым тарифом и более низким средним тарифом, применяемым концессионером в силу социальных причин, является стоимостью политики социальной защиты Правительства и обязанностью Правительства
 - Финансируемой из бюджета за счет (например):
 - Двусторонних организаций (грантов)
 - Других механизмов/мер, таких как доходы от ре-кредитования финансирования, полученного от многосторонних финансовых институтов
- Формула для автоматической корректировки тарифов под инфляцию, указывается в Соглашении о концессии

Финансовые аспекты

- Концессионер несет ответственность за сбор всей оплаты за электроэнергию, потребляемую на территории действия концессии. Концессионер имеет право использовать все собранные средства на свое усмотрение после исполнения своих обязательств по контракту перед поставщиками (оплата за покупку эл-ии и плата за передачу).
- Концессионер имеет право на отключение от электроснабжения любого потребителя, не оплатившего счет за электроэнергию в течение [X дней], оговоренных в Соглашении;
 - Однако в Соглашении могут быть определены исключения. Например: поставка электроэнергии в здания, где размещаются милиция или пожарная охрана, государственные школы, больницы, медицинские клиники и государственные министерства, отвечающие за национальную безопасность Республики.

Прекращение действия Соглашения

- Действие Соглашения о Концессии может быть прекращено до окончания срока в случае невыполнения обязательств.
- Пример невыполнения обязательств концессионером:
 - невыполнение инвестиционных обязательств
 - нарушение любого условия Соглашения, отрицательно влияющего на инвестиционные обязательства или активы, взятые в концессию
 - пренебрежение или неправомерное поведение концессионера
 - несанкционированная продажа или другая передача прав и активов концессии.
- Пример невыполнения обязательств Правительством:
 - изменение в законодательстве, которое не может быть восполнено в течение периода действия концессии путем повышения тарифа.
 - национализация, или конфискация какого-либо материального права, принадлежащего концессионеру
 - событие политического форс-мажора, отрицательно влияющее на инвестиционные обязательства или активы, сданные в концессию
 - нарушение Соглашения Правительством, отрицательно влияющее на инвестиционные обязательства или активы, сданные в концессию

Последствия прекращения действия Соглашения

- Прекращение действия в случае невыполнения обязательств Правительством:
 - Правительство берет на себя операционный контроль за отданными в концессию активами, и оплачивает долги и капитал финансирующих сторон в течение определенного периода времени.
- Прекращение действия в случае невыполнения обязательств концессионером.
 - Правительство имеет право на:
 - взыскание штрафов за невыполнение показателей деятельности
 - сбор начисленных штрафов и возмещение ущерба по причине невыполнения стандартов деятельности концессионером
 - обращение в арбитраж для возмещения ущерба ввиду досрочного прекращения действия Соглашения
 - принятия операционного контроля над активами, отданными в концессию, после принятия или выплаты Правительством всей оставшейся суммы долга

Разрешение споров

- Споры следует улаживать по мере возможности мировой сделкой
- Если сторонам не удастся разрешить споры таким путем, используется механизм арбитража, определенный в Соглашении о концессии:
 - Например, Правила Арбитража Международной Торговой Палаты.